



COMUNE DI TORTOLÌ

Provincia di Nuoro

Allegato alla Determinazione R.G. n. 888 del 13/06/2025

Comuni di

Arzana, Bari Sardo, Baunei, Cardedu, Elini, Gairo, Girasole, Ilbono, Jerzu, Lanusei, Loceri, Lotzorai, Osini, Perdasdefogu, Seui, Talana, Tertenia, Tortoli (capofila), Triei, Ulassai, Urzulei, Ussassai, Villagrande Strisaili.

AVVISO

**Per l'accreditamento di fornitori di servizi sociali e socioassistenziali e per l'inclusione –
CIG: B73A4BDBFA**

- Sezione A) Fornitori accreditati per l'erogazione dei servizi **sociali e socioassistenziali** tramite buoni servizi (voucher) su scelta diretta dell'utente.
- Sezione B) Creazione Albo degli operatori economici indicato dall'articolo 50 "Procedure di affidamento" (sottosoglia), Comma 1 Lettera b) del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Nuovo Codice degli appalti, per l'eventuale affidamento dei servizi sociali e socioassistenziali oggetto di accreditamento previa consultazione dei medesimi operatori.
- Sezione C) Creazione dell'elenco degli Enti del Terzo Settore con cui sviluppare la co-progettazione ai sensi del Decreto Ministeriale 72 del 31 marzo 2021, "linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55 -57 del decreto legislativo n. 117 del 2017.

Giugno 2025

Premesse

Il Distretto Plus Ogliastra è formato dai Comuni di Arzana, Bari Sardo, Baunei, Cardedu, Elini, Gairo, Girasole, Ilbono, Jerzu, Lanusei, Lotzorai, Osini, Perdasdefogu, Seui, Talana, Tertenia, Tortolì (capofila), Triei, Ulassai, Urzulei, Ussassai, Villagrande Strisaili.

L'Ente gestore dell'Ambito PLUS, individuato tra gli Enti Locali come Capofila nell'Accordo di programma PLUS, gestisce le attività previste nella programmazione dell'intero Ambito territoriale corrispondente al Distretto sociosanitario e garantisce la piena integrazione tra le risorse, favorendo l'implementazione e il sostegno allo sviluppo di esperienze significative già avviate o previste.

L'Ente gestore dell'Ambito Plus Distretto dell'Ogliastra è il Comune di Tortolì, presso cui è costituito l'Ufficio di Piano per la gestione associata degli interventi sociali e socioassistenziali.

Il Plus Ogliastra, in particolare, gestisce i Servizi di assistenza domiciliare in favore di persone in condizione di disabilità e non autosufficienza, i Servizi educativi domiciliari, l'Assistenza scolastica agli studenti in condizione di disabilità, come meglio definite nell'allegato 1 del presente disciplinare.

Il Plus Ogliastra, pertanto, intende procedere all'individuazione di soggetti specializzati, da accreditare per l'erogazione delle prestazioni sociali, socioassistenziali e di inclusione in favore di famiglie e individui residenti nei Comuni sopra definiti, attraverso l'erogazione di "buoni servizio".

La presente procedura rappresenta il rinnovo e il consolidamento dell'attuale modello in fase di scadenza.

La presente procedura di accreditamento potrà avere valore per l'erogazione degli interventi a cura e a carico diretto del Plus e degli interventi a cura e a carico di ciascun Comune, per le prestazioni e gli interventi di competenza di ciascun Ente.

Il sistema di accreditamento, con erogazione delle prestazioni sociali attraverso "buoni servizio" è stato introdotto dalla Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", ove all'articolo 17 prevede che "i Comuni possono prevedere la concessione di titoli validi per l'acquisto di servizi sociali dai soggetti accreditati del sistema integrato di interventi e servizi sociali. I suddetti "titoli" assumono anche la denominazione di "buoni di servizio" o "buoni di servizio sociale" o "voucher sociali".

La Legge Regionale Sardegna 23/2005 ha definito gli indirizzi e le procedure per la concessione delle autorizzazioni (articolo 40) e per il rilascio dell'accredito dei servizi e delle strutture, dettagliandone all'art. 41 gli specifici elementi che trovano attuazione nel regolamento approvato dal Consiglio Regionale nel luglio del 2008 (D.P.G.R. n. 4 del 22 luglio 2008).

Il sistema di accreditamento garantisce:

- una maggiore flessibilità nella costruzione dei piani assistenziali individuali e familiari;
- la libera scelta da parte dei cittadini utenti, prevista dalla Direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri 27 gennaio 1994 "Principi sull'erogazione dei servizi pubblici;
- la valorizzazione complessiva degli attori sociali territoriali e un regime di "concorrenza pubblica", con conseguente incremento dei livelli qualitativi di servizio.

L'Agenzia Nazionale Anticorruzione, ANAC, all'interno delle "Linee Guida per l'affidamento di servizi a Enti del Terzo Settore e alle cooperative sociali", ha qualificato l'accredito come il "sistema che consente agli utenti l'acquisto diretto, delle prestazioni, dagli Enti accreditati che,

quindi, sono posti in concorrenza tra di loro, con conseguente stimolazione del confronto competitivo, nonché uno strumento di promozione e miglioramento della qualità dei servizi”.

Si specifica, pertanto, così come anche chiarito dal Consiglio di Stato, che la presente procedura non costituisce una procedura per l’aggiudicazione di un appalto pubblico, quanto piuttosto un procedimento di accreditamento di fornitori qualificati che possono erogare i servizi e le prestazioni definite dal presente Disciplinare e dei suoi allegati, a favore degli utenti del Distretto Plus, beneficiari degli interventi sopra definiti.

Per la definizione dei requisiti di partecipazione alla presente procedura e degli standard di qualità delle prestazioni, si è fatto riferimento:

- al D.P.C.M. 30 marzo 2001, “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328”;
- al D.M. 21 maggio 2001, n. 308, Regolamento concernente "Requisiti minimi strutturali e organizzativi per l'autorizzazione all'esercizio dei servizi e delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale, a norma dell'articolo 11 della legge 8 novembre 2000, n. 328";
- alle sopra definite “Linee Guida” dell’ANAC, nella specifica sezione dedicata all’accreditamento dei fornitori di servizi sociali;
- al Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 nella parte relativa ai requisiti per contrarre con la PA;
- alla D.G.R. n. 34/28 - Regione Sardegna - dell’ottobre 2010 “Requisiti per l’autorizzazione al funzionamento delle strutture sociali previste dal regolamento attuativo della legge 23/2005”;
- alla D.G.R. 38/14 del 24.07.2018 “Requisiti specifici per le singole tipologie di strutture sociali e disposizioni su autorizzazioni, accreditamento. Linee guida. L.R. 23 dicembre 2005, n. 23 e Decreto del Presidente della Regione n. 4/2008”.

Seguendo le disposizioni della Giurisprudenza prevalente (Consiglio di Stato, sez. VI, sentenza n. 3897 del 16 giugno 2009 - Consiglio di Stato Sez. VI, sentenza n. 387 del 23 gennaio 2013), nonché delle indicazioni AVCP (ora ANAC) (determinazione n. 7/2010 recante “Questioni interpretative concernenti la disciplina dell’articolo 34 del d.lgs. n. 163/2006 relativa ai soggetti a cui possono essere affidati i contratti pubblici”), la presente procedura è estesa a tutti gli Enti di natura pubblica e privata, profit e non profit, in possesso dei necessari requisiti di ordine generale, di idoneità professionale, economico e finanziario, tecnico – professionale, fatte salve le limitazioni definite ai successivi paragrafi.

La definizione delle tariffe di accreditamento afferenti alle prestazioni di natura socioassistenziali, è corrispondente alle previsioni della Tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali relativa ai Costi del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali – Decreto Direttoriale 30/2024. A tale costo del lavoro è stato “aggiunto” un mark up percentuale atto a remunerare il complessivo sistema gestionale dei soggetti accreditati.

L’elenco dei fornitori autorizzati e accreditati rimarrà in essere tre anni, a far data dalla sua istituzione, e comunque fino al 31/12/2028, fatto salvo specifico atto che ne preveda l’aggiornamento con pubblicazione di ulteriore Avviso; sarà altresì facoltà dell’Ufficio di piano prorogarne la validità oltre i termini previsti o prevedere, esclusivamente, l’integrazione dei servizi oggetto di accreditamento attraverso ulteriore Avviso. La procedura prevede ulteriori aggiornamenti del catalogo, con

l'accreditamento di nuovi soggetti che presenteranno istanza entro le seguenti date: 30 Giugno 2026, 30 Giugno 2027.

L'elenco dei fornitori accreditati rappresenterà anche l'Elenco degli operatori economici indicato nell'art. 50, commi 2 e 3 (allegato II.1), del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Nuovo Codice degli appalti, per l'eventuale affidamento dei servizi sociali e socioassistenziali, oggetto del presente accreditamento, attraverso procedura negoziata previa consultazione dei medesimi operatori, fatta salva la loro registrazione sui portali MEPA e/o CAT Sardegna.

L'elenco dei fornitori accreditati, laddove via siano Enti del Terzo Settore, rappresenterà, inoltre, anche l'insieme degli operatori economici con cui sviluppare la progettazione ai sensi del Decreto Ministeriale 72 del 31 marzo 2021, "Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli articoli 55 -57 del decreto legislativo n. 117 del 2017".

L'elenco dei fornitori accreditati potrà, inoltre, essere utilizzato per l'erogazione delle prestazioni di cui all'allegato 1, attraverso l'emissione di "buoni servizio" da parte di ciascun Comune del Plus.

L'elenco dei fornitori accreditati rappresenterà, in ogni caso, un riferimento per l'acquisto di servizi di qualità da parte dei cittadini, con l'utilizzo di proprie risorse economiche di natura privata.

Le prestazioni oggetto di accreditamento saranno erogate, a cura e a carico del Plus o dei competenti Comuni, in favore di cittadini in condizione di fragilità, secondo i Principi e i criteri definiti da ciascun Ente Competente.

La partecipazione alla presente procedura di accreditamento non comporta costi per i partecipanti.

1. Oggetto dell'accreditamento

1.1 L'elenco delle Prestazioni, degli Interventi e delle strutture oggetto della presente Procedura di Accreditamento, è il seguente:

Codice	Denominazione
A	Plus25 Servizi di assistenza domiciliare di base (SAD).
B	Plus25 Servizi di assistenza domiciliare qualificata svolti da operatori sociosanitari (OSS).
C	Plus25 Servizi di assistenza educativa domiciliare e territoriale (SET-SED).
D	Plus25 Servizi educativi per l'autonomia e la comunicazione in favore di studenti in condizione di disabilità (SAS).
E	Plus25 servizi di supporto psicologico al beneficiario e al nucleo familiare care giver ad eventuale integrazione degli interventi definiti ai punti A, B, C e D.
F	Plus25 Fornitura ausili materiali per la didattica.

1.2 Il contenuto, i requisiti, gli standard di qualità, le figure professionali e le tariffe di ciascun Servizio e prestazione sono analiticamente descritti nelle corrispondenti Schede, allegate al presente Disciplinare di cui sono parte integrante:

Allegato 1 – Definizione Prestazioni, tariffe, figure professionali, indicatori di performance.

Allegato 2 – Fasi di erogazione e Parametri di qualità

2. Richiedenti ammessi alla procedura di accreditamento

2.1 Possono richiedere l'accREDITamento, per uno o più servizi oggetto della procedura:

Cod.	Tipologia
IMP	Imprenditori individuali
SNC	Società in nome collettivo
SAS	Società in accomandita semplice
SOCAP	Società di capitali
COOP	Società Cooperative
COOP SOC	Cooperative Sociali
CONS COOP	Consorzi di cooperative sociali
ORGVOL	Organizzazioni di volontariato
APS	Associazioni di promozione sociale
AFI	Associazioni, Fondazioni e altre istituzioni a carattere privato non a scopo di lucro
PROF	Esercenti professioni

2.2 Le Cooperative consortili di natura sociale nel caso svolgano i suddetti servizi con proprio personale dovranno presentare la domanda in qualità di “Cooperative Sociali” e non di Consorzi.

2.3 In caso di Cooperative consortili di natura sociale, qualora svolgano i suddetti servizi attraverso “esecutrici”, dovrà presentare istanza anche ciascuna Cooperativa Esecutrice.

3. Requisiti di partecipazione

Tutti i requisiti sono indicati nel Disciplinare allegato al presente Avviso

Non è permesso il ricorso all'Istituto dell'Avvalimento per alcuno dei requisiti di Ordine Generale, di capacità Economica e Finanziaria, Idoneità Professionale, Tecnica e Professionale, definiti nel disciplinare.

In caso di Cooperative consortili di natura sociale, nel caso svolgano i suddetti servizi attraverso “esecutrici”, tutti i requisiti dovranno essere posseduti da ciascuna Cooperativa esecutrice.

4. Termini e modalità di presentazione dell'istanza di accREDITamento

4.1 Al fine di procedere alla prima costituzione del Catalogo Servizi e Prestazioni, il soggetto richiedente dovrà presentare istanza di accreditamento “on line”, attraverso il link https://plusogliastra.sicare.it/sicare/esicare_login.php entro il giorno **23 Giugno 2025** indicando le prestazioni e i servizi per cui richiede accreditamento.

Per presentare istanza on line è necessaria la preregistrazione alla procedura da parte del rappresentante legale del soggetto richiedente in qualità di fornitore.

I soggetti già registrati potranno usare le medesime credenziali.

Successivamente e fino alla scadenza della validità del catalogo la procedura prevede eventuali ulteriori aggiornamenti del medesimo, per l’accredimento di nuovi soggetti e l’eventuale apertura a nuovi progetti.

In ogni caso, l’Ufficio di piano, laddove ritenuto necessario, si riserva di procedere comunque all’aggiornamento dell’elenco secondo scadenze più brevi.

4.2 Per l’intera durata del periodo di apertura della presente procedura di accreditamento, sarà attivo un Servizio di assistenza all’interno della sezione della piattaforma dedicata alle Comunicazioni, e presso la casella di posta elettronica: info@plusogliastra.it

Tutti i quesiti relativi alla presente procedura dovranno essere formulati dai Soggetti esclusivamente attraverso il servizio di messaggistica della Piattaforma SICARE, Sezione “Accreditamento”. L’Ufficio di Piano renderà visibili le risposte ai quesiti formulati a tutti i partecipanti attraverso:

- ✓ la Piattaforma Sicare;
- ✓ attraverso il sito istituzionale del Comune di Tortoli;

Tortoli, lì 13 Giugno 2025

La Responsabile dell’ Area *

Dott.ssa Luisa Loi

Allegato 1 – Definizione prestazioni, tariffe, figure professionali, indicatori di performance.

Allegato 2 – Fasi di erogazione e Parametri di qualità.

* Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell’art. 20 del "Codice dell’amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).